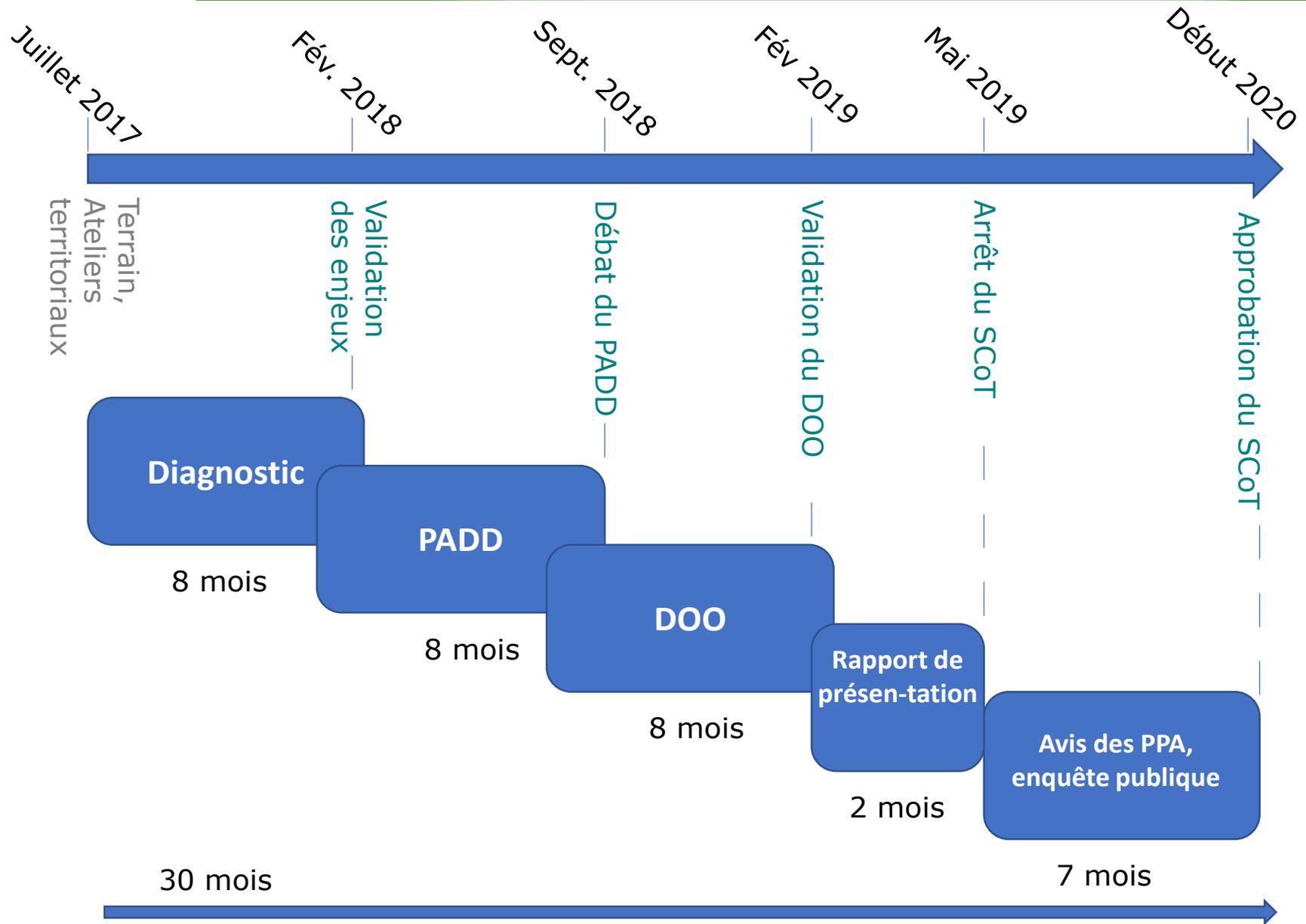




Atelier d'émergence 11 octobre 2017

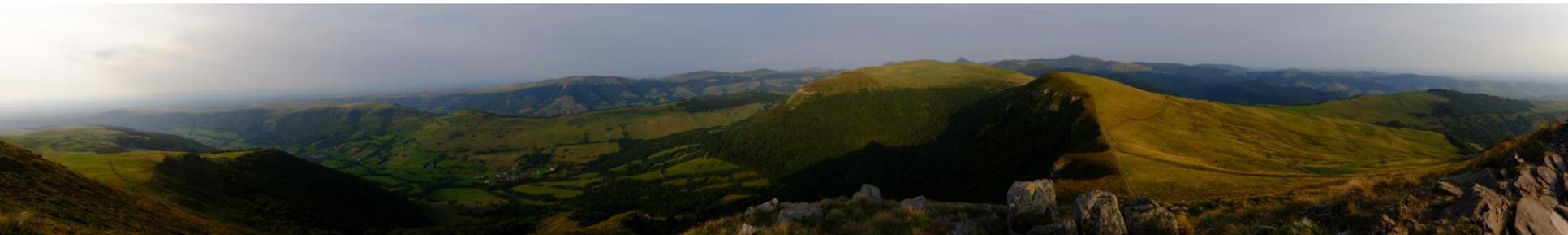
Calendrier



Introduction : Les constats partagés lors des ateliers

Des facteurs de cohérence territoriale : le caractère rural et montagnard...

- « un territoire rural de montagne »
- « le cadre de vie est exceptionnel »
- « *le paysage est notre premier atout* »



Des facteurs de cohérence territoriale : un territoire enclavé

- « *un territoire mal desservi et enclavé entre deux autoroutes* »



Des facteurs de cohérence territoriale : un déclin démographique et un vieillissement prononcés

- « *un territoire qui souffre d'un manque d'attractivité démographique et économique* »
- « *les jeunes partent à l'occasion des études ou de leur premier emploi, les retraités arrivent* »

Des facteurs ... d'incohérence territoriale ?

- « *un territoire contrasté, qui se reflète dans son nom : une partie volcan cantalien, une partie Dordogne* »
- « *un territoire dépendant de polarités extérieures : Aurillac, Bort-les-Orgues...* »

Et des inquiétudes ...

- « *on connaît mal les autres territoires* » « *nous n'avons peut-être pas la même vision des choses* »
- « *il ne faut pas que le SCoT contredise tous nos PLU* »
- « *il faudra dépasser les logiques communales et intercommunales* »

Carte de situation : les 4 CC + le PNR des volcans et le RH/ Dordogne + pôles voisins ,+ enclavement

Beaucoup d'enjeux convergents :

- « *lutter contre l'érosion des services publics* »
- « *enrayer le déclin démographique* »
- « *affirmer le caractère rural et préserver notre cadre de vie* »
- « *le marché au cadrant est un bel exemple de projet en commun* »



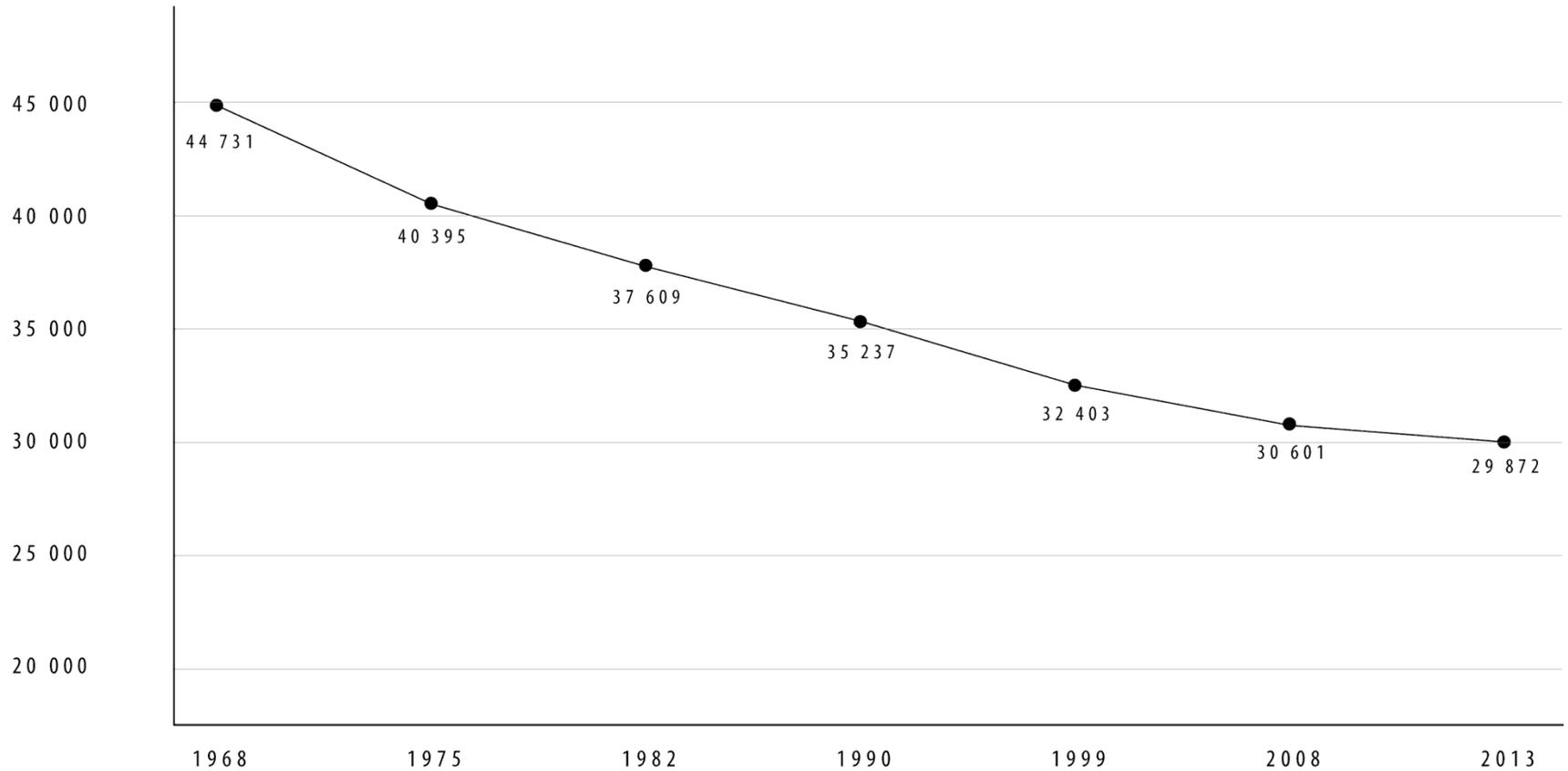
Quelle logique territoriale pour le SCoT ?

Cartographie : bassins de vie ... / introduire la notion d'armature territoriale

1– Une démographie préoccupante

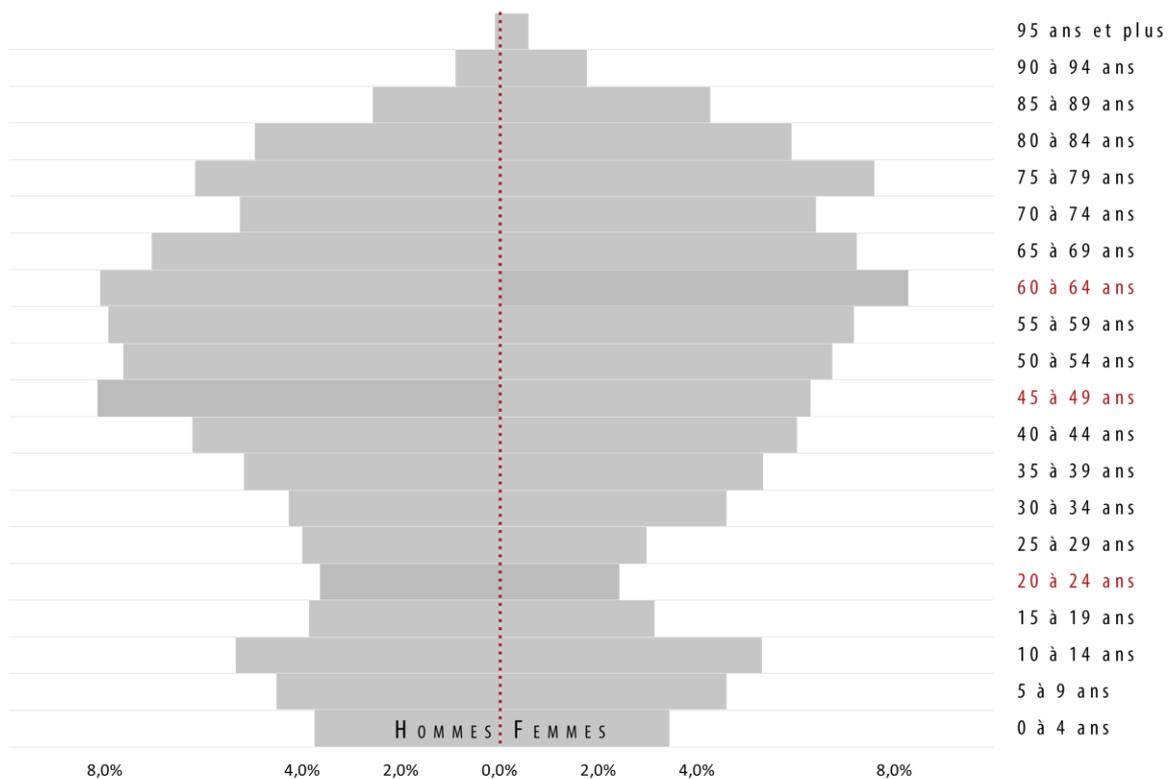
Une érosion démographique à l'œuvre

EVOLUTION DE LA POPULATION POUR LE TERRITOIRE DU SCOT ENTRE 1968 ET 2013



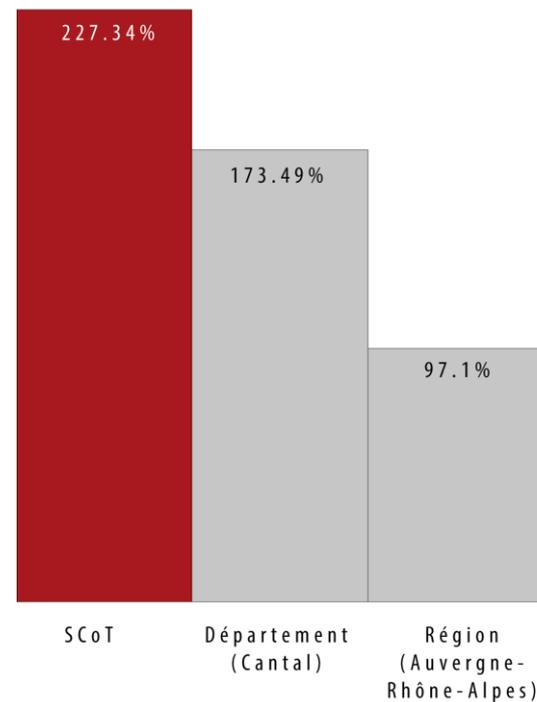
Un vieillissement en cours, et qui va s'accélérer

PYRAMIDE DES ÂGES EN 2013



Source : INSEE 2013
Terres Neuves 2017

INDICE DE VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION



* Source : INSEE 2013

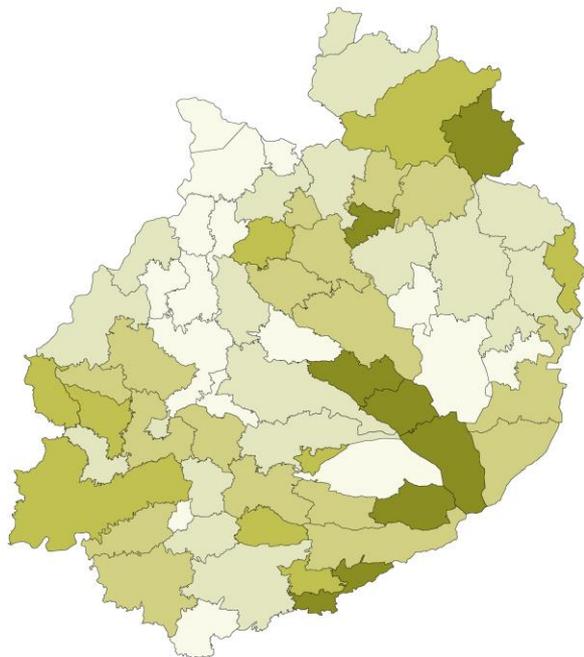
$$\text{Indice} = \frac{\text{Population de plus de 60ans}}{\text{Population de moins de 20ans}}$$

Terres Neuves 2017

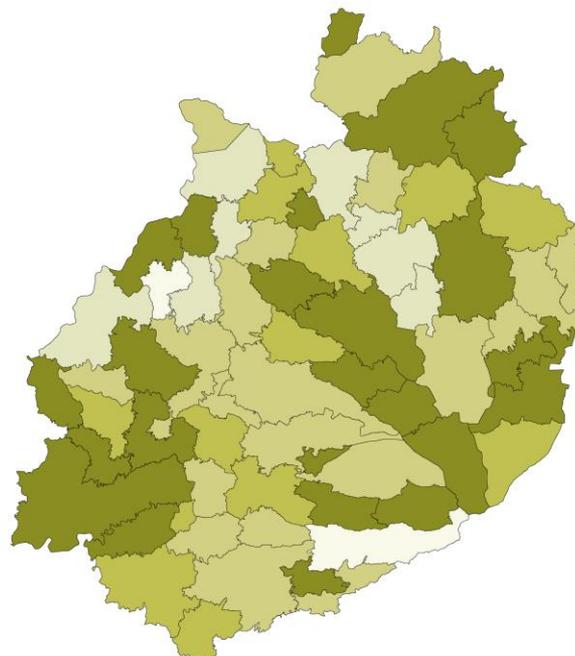


Un vieillissement en cours, et qui s'accélère

PLUS DE 75 ANS EN 1999



PLUS DE 75 ANS EN 2013



Légende à corriger

PART DES 15/29 ANS DANS LA POPULATION TOTALE



Source : INSEE 1999 et 2013
Terres Neuves 2017



Une dispersion de la population

Cartographie : les dynamiques démo (tx / valeur abs) par commune (avec communes hors SCoT...)

Démographie : enjeux

- **Comment enrayer le déclin démographique,**
- **Accompagner le vieillissement de la population (services, logement...)**
- ...



2 – Economie : un taux de chômage en trompe-l'œil

Agriculture : un pilier du territoire en mutation

- « *le foncier nous échappe* » « *les prix du foncier ne permettent pas à un jeune de s'installer* »
- « *les exploitations s'agrandissent... mais jusqu'où cela ira-t-il ?* »

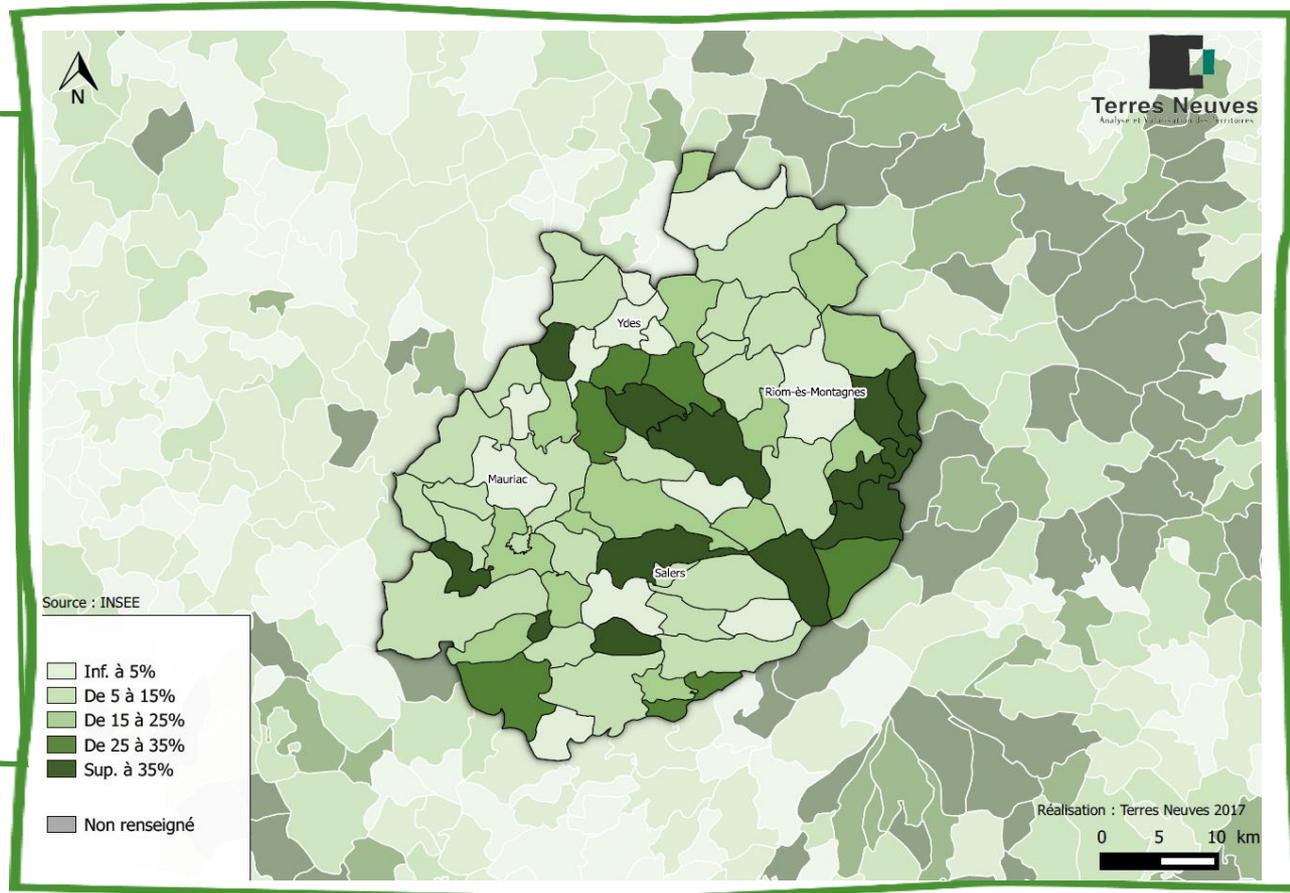
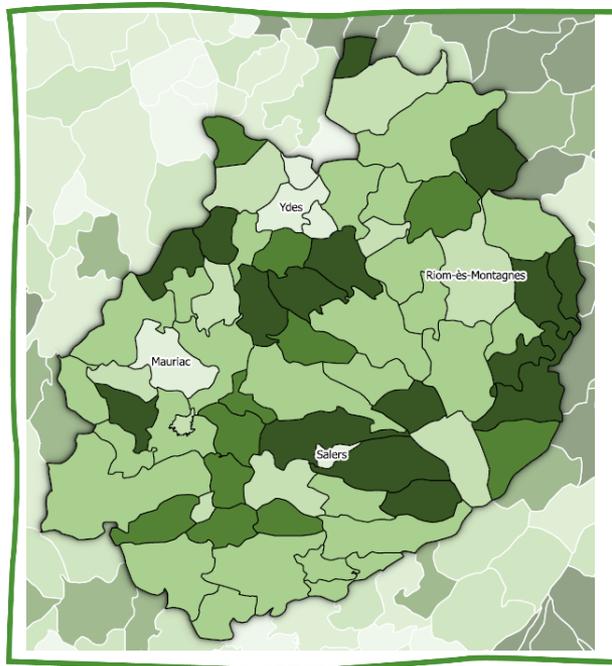


Une présence agricole de moins en moins marquée

-> Part des agriculteurs parmi les actifs

2013 (12 % des actifs)

1999 (15,6 % des actifs)



Une présence agricole de moins en moins marquée

-> **Évolution du nombre d'exploitations agricoles**
(source : AGRESTE, recensements agricoles)

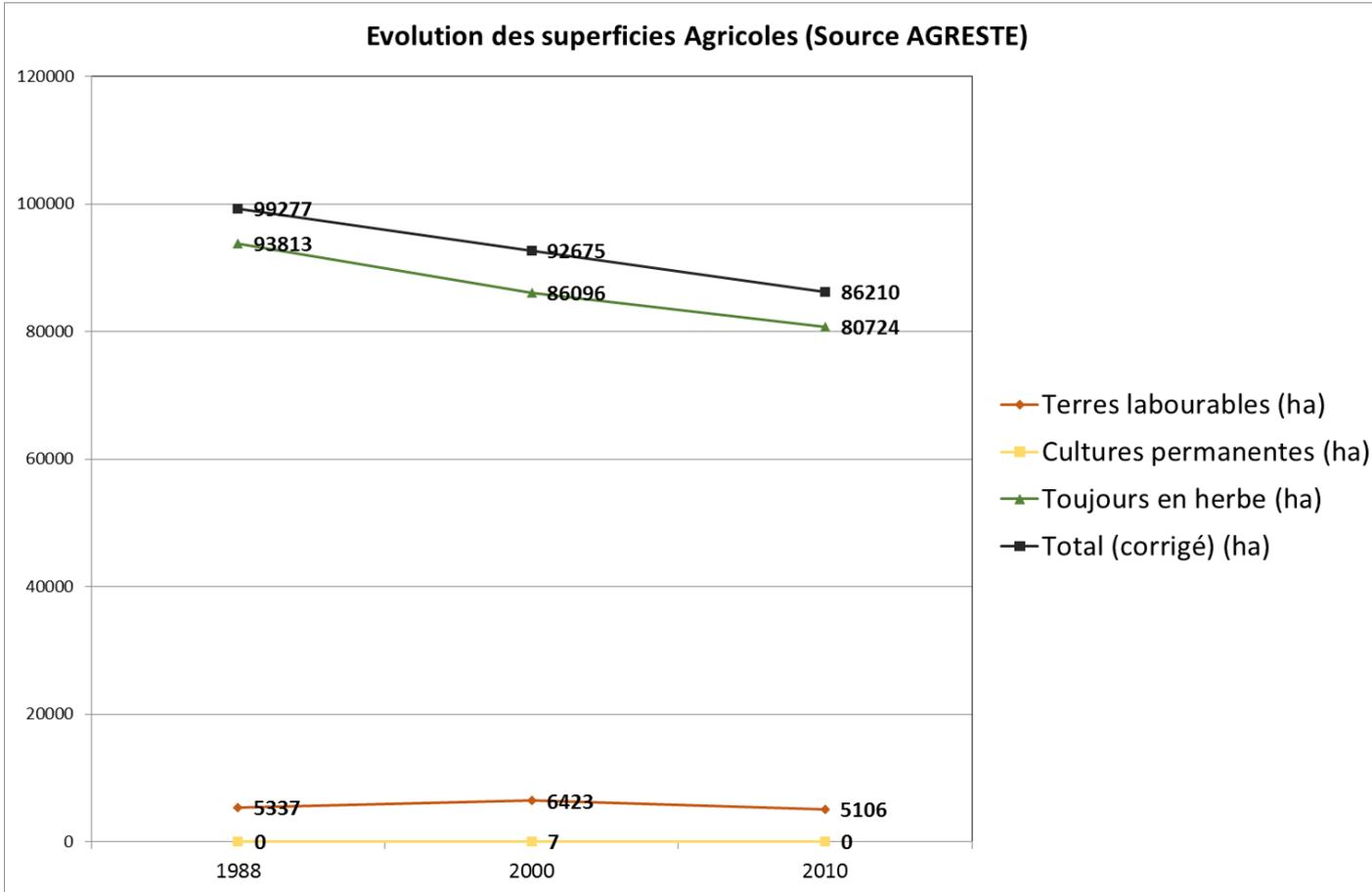
année	1988	2000	2010
nombre d'exploitations agricoles	2294	1672	1431

➔ - 38%

-> **Évolution du nombre d'emplois dans les exploitations agricoles**
(source : AGRESTE, recensements agricoles)

année	1988	2000	2010
nombre d'emplois dans les exploitations	3978	2597	2124

➔ - 47%



-> Mais des exploitations toujours plus grandes
 (« c'est la course à l'hectare »)

Agriculture : enjeux

- **Ne pas fragiliser les exploitations existantes, tenter de stopper et inverser la tendance (attirer de nouveaux exploitants).**
- **Préserver la matière 1^{ère} des exploitations, le foncier agricole (garantir lisibilité sur le L.T. et limiter la spéculation pour favoriser les reprises).**
- **Contrer le phénomène de concentration des exploitations et du foncier, globalement préjudiciable pour le territoire** (*moins d'actifs donc de services associés, abandon progressif des terres les moins mécanisables, simplification parcellaire/bocagère...*).
- **Favoriser les diversifications** (EnR, transformation, tourisme...)
- **Préserver les exploitations laitières ayant tendance à disparaître au profit de la filière viande** (exploitations plus petites en superficie).

Agriculture : des questions à traiter

- **Les bâtiments agricoles traditionnels** tombent pour la plupart en désuétude/en ruine (burons, granges...).

-> Un patrimoine, une histoire – mais quelles évolutions possibles ?

- **Les bâtiments agricoles modernes**, plus fonctionnels, respectant les normes agricoles, mais pas aussi bien intégrés dans le paysage (« on en voit de toutes les couleurs ») de par leur implantation, leur couleur, leur morphologie ...

-> Un enjeu d'harmonisation pour la qualité paysagère et l'attractivité touristique.

- **Comment participer, via le SCoT, à la redynamisation de l'économie agricole** (compenser le développement urbain...) ?



Tourisme: un autre pilier naturel du territoire



-> **Des atouts indéniables avec la présence de sites incontournables**
Volcan Cantalien, Grand Site de France du Puy Mary, villages classés parmi les plus beaux de France de Salers et Tournemire, PnR des Volcans d’Auvergne, Cézallier et Gentiane Express, vallée de la Dordogne (bien classé UNESCO) ...

-> Mais des lacunes existantes en matière d'accueil, de restauration, et d'hébergement faisant émerger des enjeux parfois extra-SCoT :

- Développement touristique des secteurs formant les portes d'entrée/sortie du Grand site du Puy Mary comme priorité afin d'en faire des portes incontournables pour les visiteurs.
- Augmentation de la capacité d'hébergement/restauration (aptitude à recevoir des autocaristes).
- Montée en gamme des hébergements : aide/reconversion de l'hôtellerie rurale ; professionnalisation des campings (le plus souvent en gestion communale).
- Développement d'un tourisme des 4 saisons (changement climatique).
- Capacité d'accueil (niveau d'équipement sur les sites de fréquentation).



Tourisme : enjeux

- Faire du « paysage » un fil conducteur vis à vis du potentiel d'attractivité qu'il tend à générer.

-> un levier d'action direct du SCoT
(droit de l'urbanisme : qualité urbaine, architecturale et paysagère)

- Via le SCoT, participer à conforter et structurer le secteur,

-> SCoT est le document de référence pour faire émerger les projets structurants (UTN)

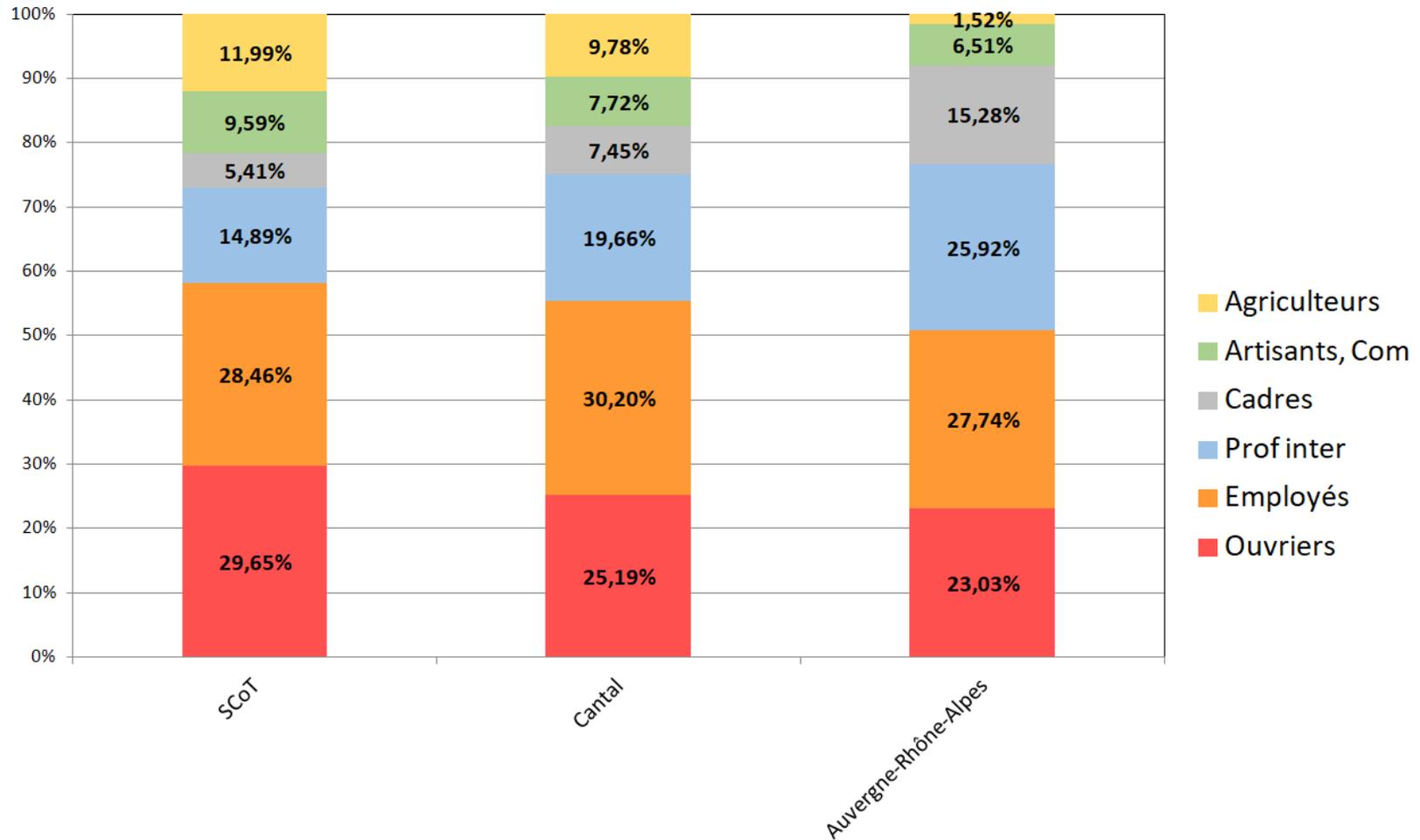


Une faible attractivité économique

- « *le territoire a un déficit d'image* »,
- « *il faut des réserves foncières* »,
- « *beaucoup de structures peinent à recruter (administration, professionnels de santé, cadres de grands groupes)...* »
- « *nous avons créé une ZA et des emplois, mais cela n'a pas forcément généré de nouveaux habitants : les gens font 50 km pour venir travailler* »

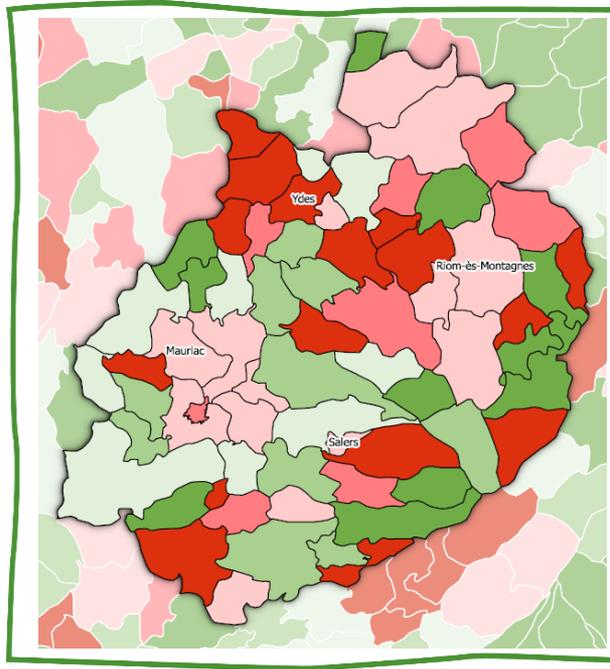
Secteurs d'activité des actifs

CSP des Actifs (Source INSEE 2013)

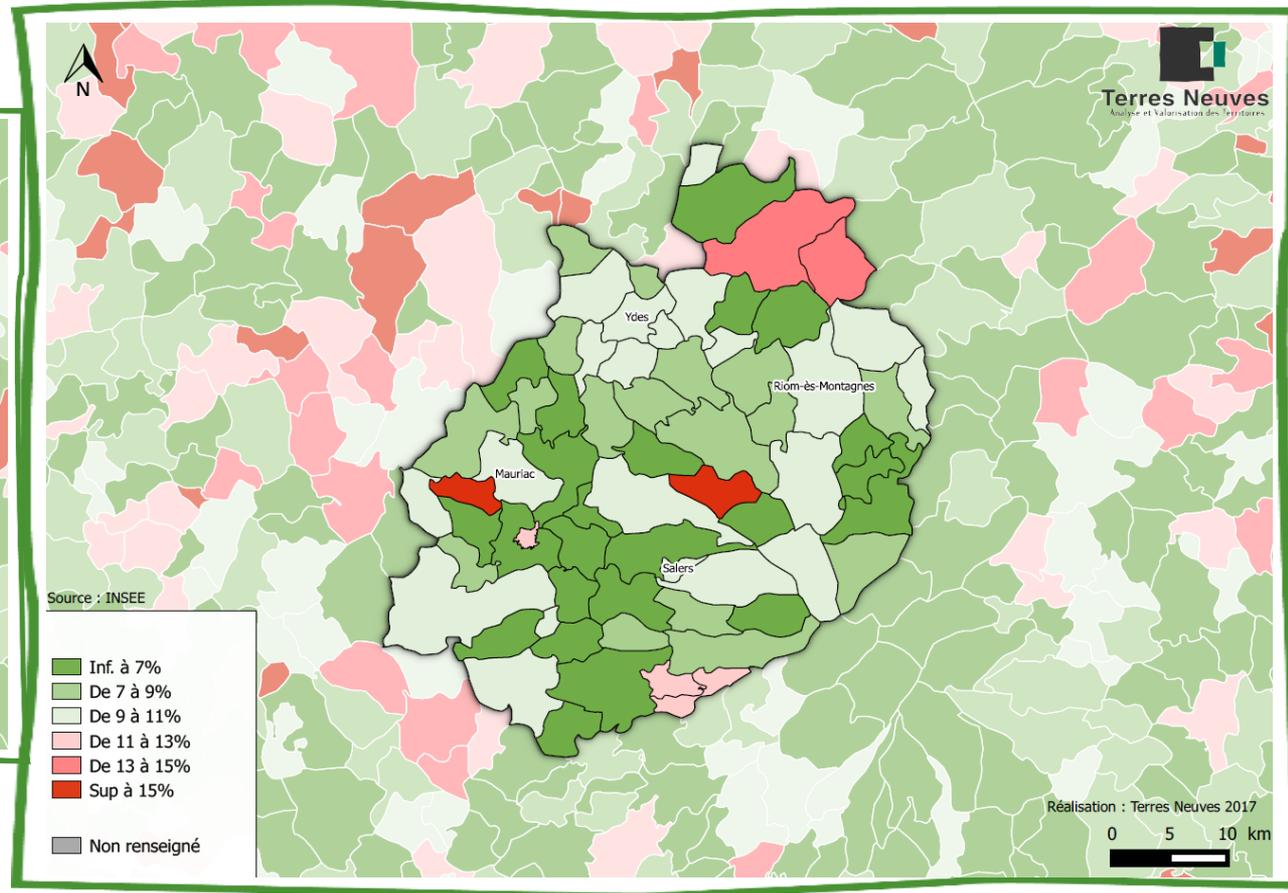


Evolution du taux de chômage

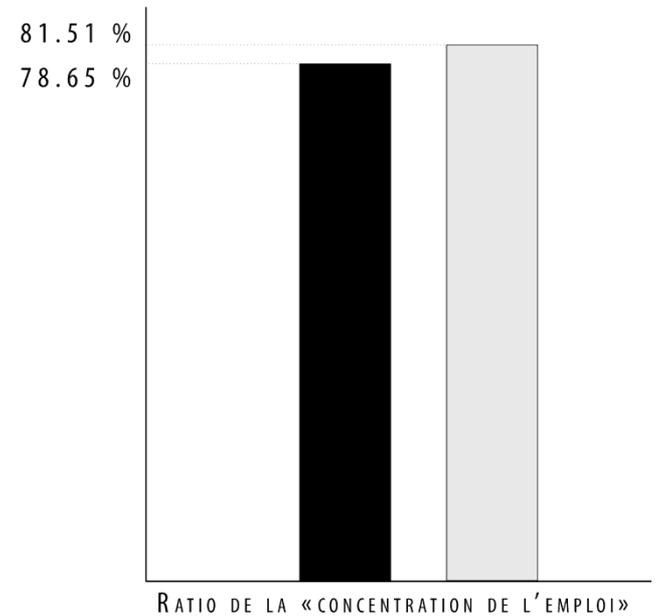
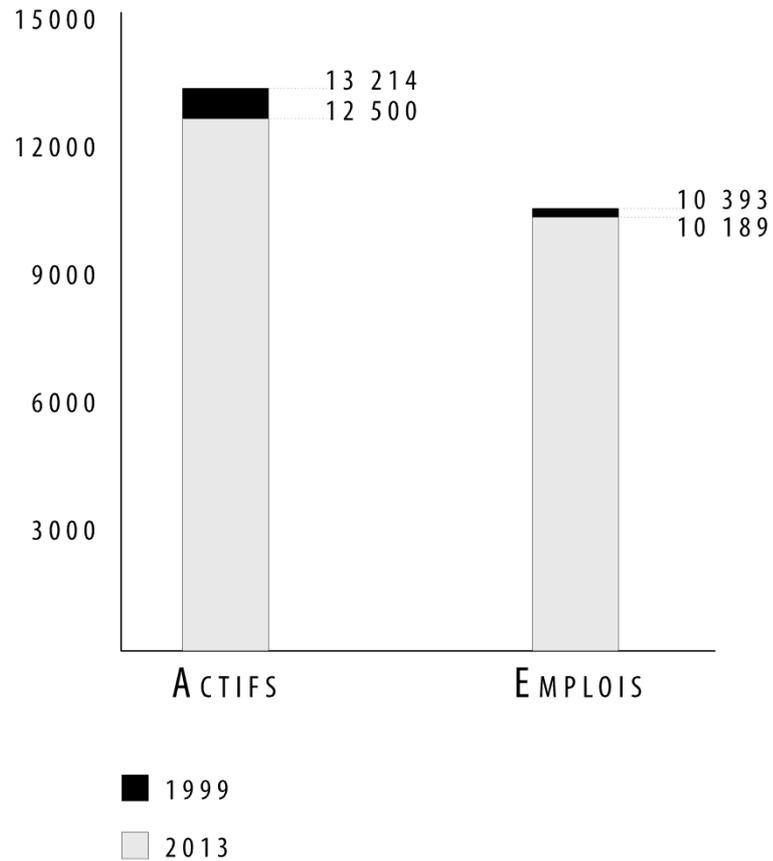
1999 (12%)



2013 (8,5%)



ÉVOLUTION DU NOMBRE D'ACTIFS ET D'EMPLOIS SUR LE LIEU DE TRAVAIL ENTRE 1999 ET 2013

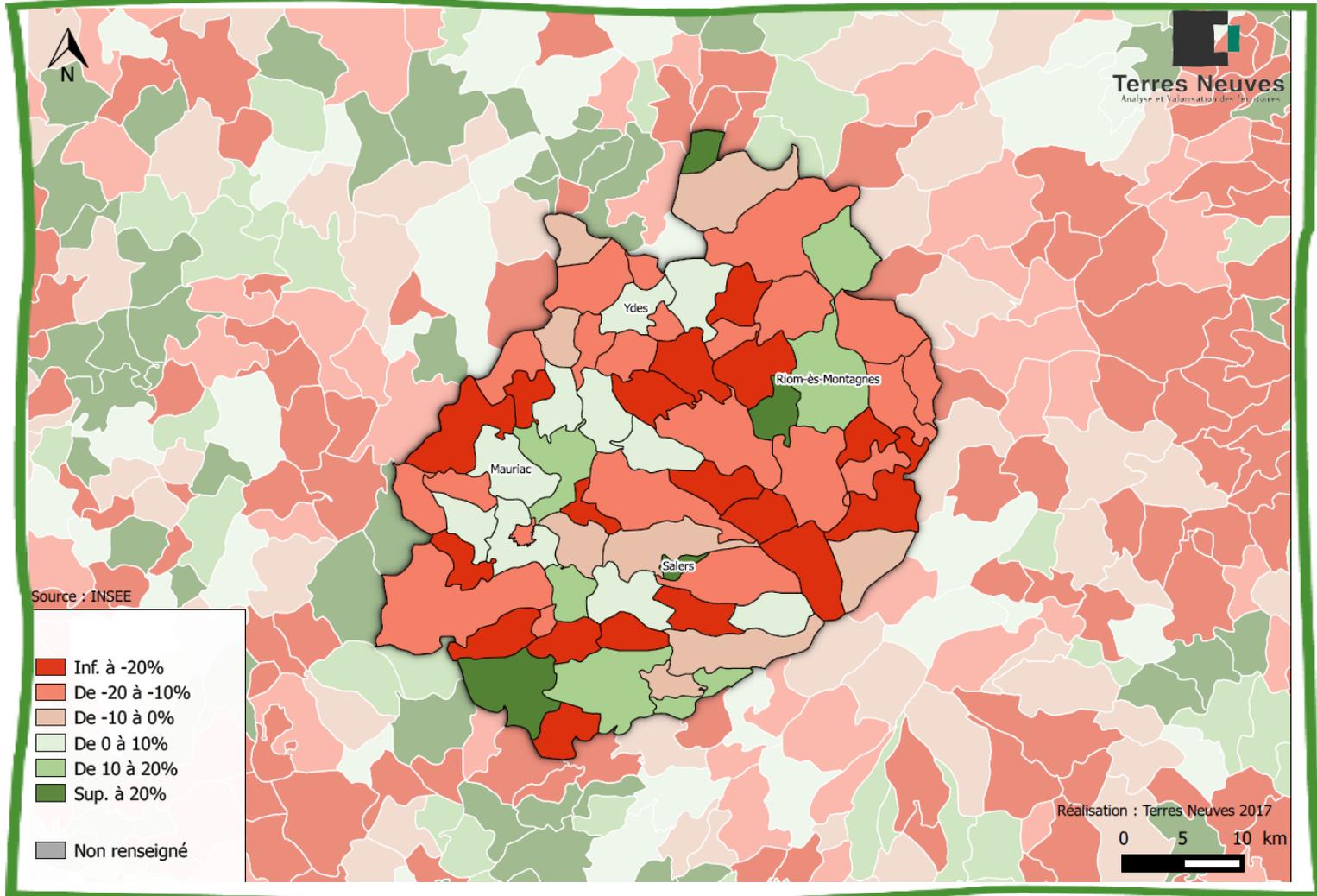


SOURCE : INSEE 1999 ET 2013

TERRES NEUVES 2017



Des emplois toujours plus concentrés sur les pôles



Economie : enjeux

- **Attirer des actifs pour maintenir les emplois,**
- **Promouvoir des filières avec un potentiel de développement et qui génèrent des emplois non délocalisables :**
 - **agriculture (et diversification),**
 - **tourisme,**
 - **économie des services (notamment liée au vieillissement...)**
- **Réfléchir en commun au développement des zones d'activités économiques, artisanales et commerciales**

3 – Urbanisme : des centres-bourgs fragilisés

Des dynamiques centrifuges

- « *les centre-bourgs ont été réaménagés, mais les entrées de village se dévalorisent* »
- « *la plupart des villages n'ont plus d'école* »
- « *les commerces disparaissent des centres villages* »



Des dynamiques centrifuges

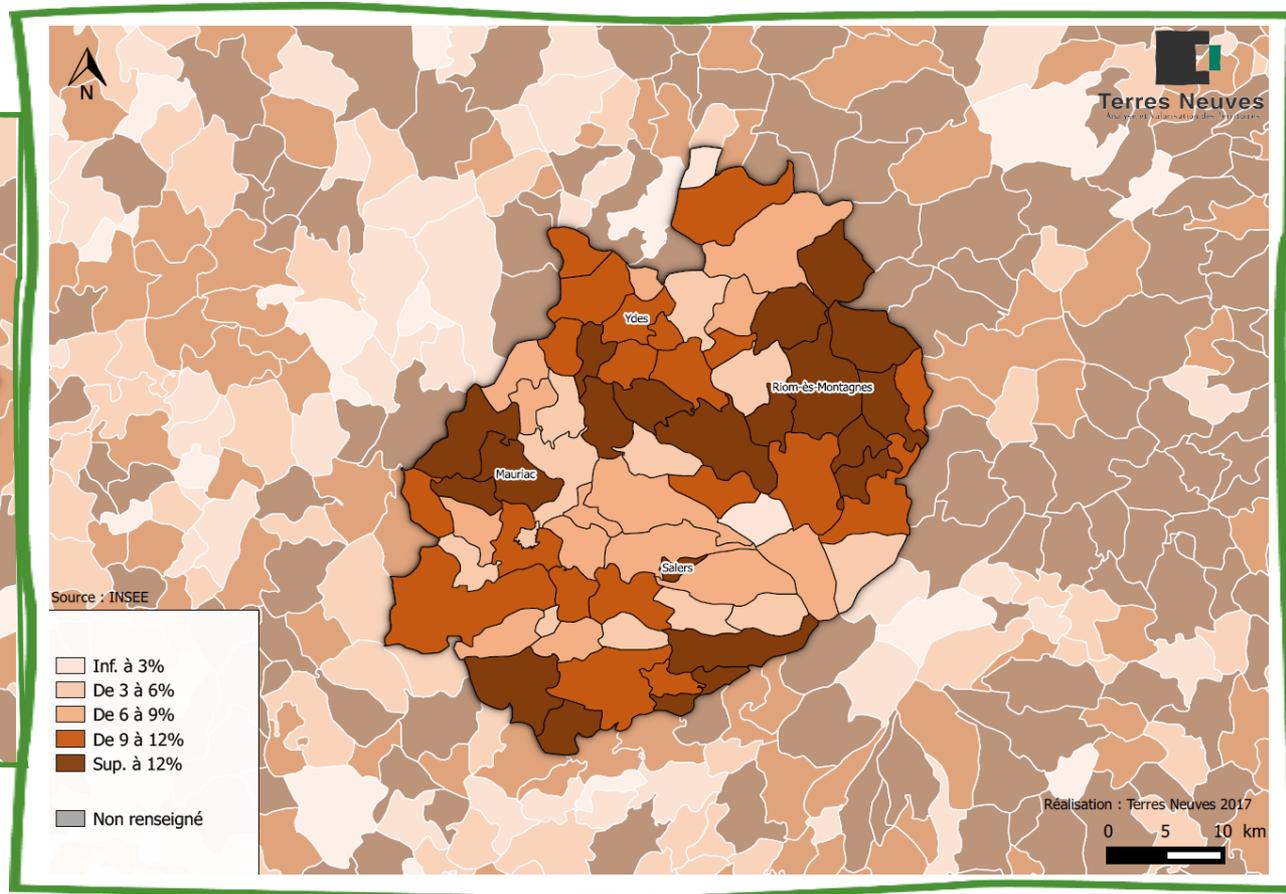
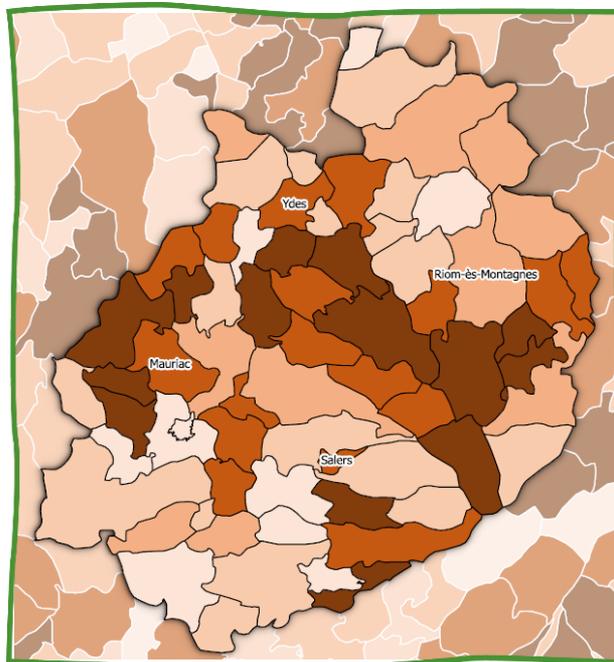
- « *on construit des lotissements par toujours très bien intégrés, alors qu'on a de plus en plus de logements vacants dans nos centres* »
- « *les gens veulent de l'espace* »
- « *les contraintes règlementaires imposées sont souvent contre-productives* »



Une augmentation préoccupante de la vacance

2013 (11%)

1999 (8%)



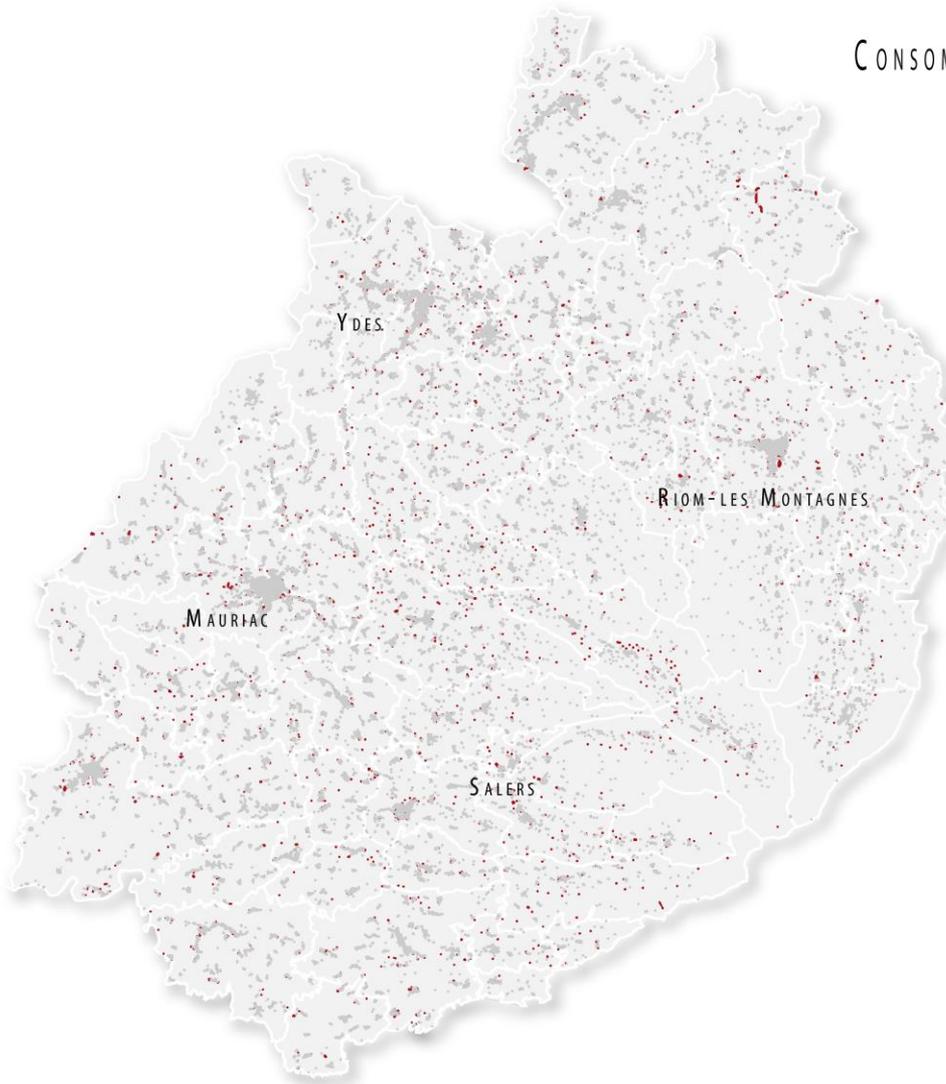
Conso foncière : ajouter

-chiffres tâche urbaine 2005/2015

- part du mitage 2005 / dans la progression de la tâche depuis 2005

-- faire quelques zooms de secteurs caractéristiques du territoire et les commenter.

CONSOMMATION FONCIÈRE ENTRE 2005 ET 2016



TÂCHE URBAINE EN 2005 
NOUVELLES OCCUPATIONS DU SOL EN 2016 

Source : BT Topo - IGN 2005 et 2016
Réalisation : Bureau d'études Terres Neuves



Urbanisme : enjeux

- **Ne pas fragiliser ce qui existe encore (commerces et services de proximité existants),**
- **Revitaliser les centre villages et centre bourgs (encourager le réinvestissement du bâti existant),**
- **Intégrer fonctionnellement et architecturalement les extensions résidentielles et économiques.**
- ...

Conclusion :
quelles orientations pour le SCoT ?

Agriculture

- Préserver le foncier agricole
- Préserver des espaces agricoles fonctionnels et pérennes pour les exploitations (réciprocité d'usages, gestion des franges urbaines, mitage)
- Compenser l'impact sur les espaces et l'économie agricoles
- Accompagner l'économie agricole dans son développement, sa diversification et sa mutation

- Définition d'une stratégie économique pour les ZA
- Encadrer les développements du commerce « périphérique » pour préserver les commerces de proximité

Economie

Urbanisme

- Implantation des équipements structurants,
- Accueillir les nouveaux habitants là où les conditions d'accueil sont optimales,
- Demander l'intégration villageoise et architecturale des lotissements...

- Générer une approche qualitative et territorialisée de l'urbanisme : règles de qualité urbaine, architecturale et d'intégration paysagère de tous les aménagements (entrées de ville, nouveaux lotissements, ZA, bâtiments agricoles, grands projets ENR ou UTM...)

Paysage

**Vers un SCoT
repensé...**

**L'attractivité
territoriale au
cœur des enjeux**

**...et adapté au
contexte rural
et montagnard**



Les principaux enjeux :

Etre attractif
(pour des populations d'actifs, de retraités, d'étudiants, de touristes...)

Maintenir/accueillir des populations
(permanentes ou touristiques)

Maintenir/développer des services publics, scolaires et de santé

Maintenir/développer le tissu commercial et artisanal

Générer de l'emploi
(de préférence non délocalisable)

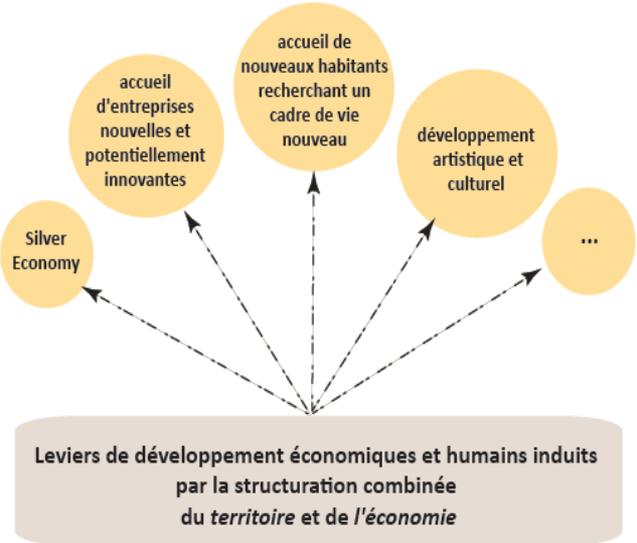
Principaux leviers sur lesquels appuyer l'attractivité territoriale (notamment par la valorisation des atouts et spécificités géographiques)

- l'emploi*
- l'accessibilité, la connectivité, la mobilité*
- le cadre de vie :* (qualité paysagère, patrimoniale et environnementale)
- la qualité de vie :* présence des services primaires, d'un tissu associatif, d'équipements sportifs et culturels
- la qualité de l'accueil (tourisme)*

un rôle joué en grande partie par le SCoT (puis les PLU)

Principaux leviers de développement économique liés aux filières intrinsèques au territoire

- le tourisme*
- l'agriculture*
- la production énergétique*
- la gestion et l'exploitation de la forêt et des espaces naturels*



potentiel attractif du territoire renforcé

12 octobre 2017 :

Sortie terrain sur le SCoT Cauvaldor

4 et 5 décembre 2017 :

Ateliers thématiques du diagnostic

Février 2018 :

Validation transversale du diagnostic par le comité de pilotage et le comité syndical

Les ateliers thématiques du 4 et 5/12/2017

NB : Le **paysage comme fil rouge de tous les ateliers**

Armature territoriale : Armature villageoise, habitat, équipements,

Economie : Zones d'activités, commerce,

Mobilités : Déplacements, aménagement numérique,

Environnement - état des lieux : espaces agricoles et forestiers, continuités écologiques, eau, risques/nuisances, loi montagne et loi littoral,

Environnement - leviers de développement : agriculture, gestion forestière, énergies renouvelables, tourisme,

Consommation foncière : Evolution des villages, lotissements, dents creuses, mitage...

Comité syndical du 09/11/2017 : définir les groupes de travail thématiques

- Ouverts aux techniciens, personnes ressources et personnes publiques associées,
- Nécessité d'avoir les élus « spécialistes » de chaque C.C. dans tous les groupes,
- Importance d'avoir des groupes stables pour les 3 phases du SCoT.